

**SKRIPSI**

**ANALISIS KRITIS PENYELESAIAN SENGKETA PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH DI INDONESIA**



**Disusun dan diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan syarat-syarat guna**

**mencapai derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas**

**Muhammadiyah Surakarta**

**Oleh :**

**RAHMATULLAH INDRASARI**

**C100150233**

**FAKULTAS HUKUM**

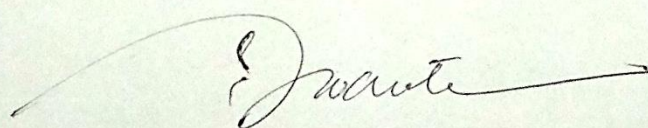
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2019**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Iswanto', with a long horizontal flourish extending to the right.

(Iswanto, S.H., M.H)

NIDN : 0021035701

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**ANALISIS KRITIS PENYELESAIAN SENGKETA PEMILIHAN KEPALA**  
**DAERAH DI INDONESIA**

Yang ditulis oleh :

**RAHMATULLAH INDRASARI**

**C.100.150.233**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi

Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada : Jumat, 19 Juli 2019

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat.

Dewan Penguji

1. Iswanto, S.H., M.H.

(Ketua Dewan Penguji)

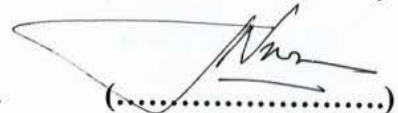
2. Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum.

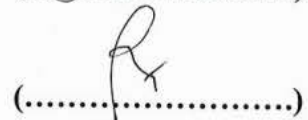
(Sekretaris Dewan Penguji)

3. Dr. Rizka, S.Ag., M.H.

(Anggota Dewan Penguji)

  
(.....)

  
(.....)

  
(.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



  
(Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.H)

NIK/NIDN : 537/ 072708503

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rahmatullah Indrasari

NIM : C100150233

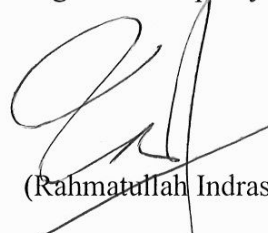
Alamat : Tlogorejo RT 02 RW 12 No 315 Karangawen, Demak

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan tidak benar dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 9 Juli 2019

Yang membuat pernyataan,

  
(Rahmatullah Indrasari)  
C 100.150.233

## **MOTTO**

أَدْعُونِي أَسْتَجِبْ لَكُمْ

“Berdoalah kepada-Ku, niscaya akan Kuperkenankan bagimu.”

(QS. Ghafir : 60)

إِنَّمَا الْأَعْمَالُ بِالنِّيَّةِ وَلِكُلِّ امْرِئٍ مَا نَوَى

“Sesungguhnya amal itu tergantung dari niatnya dan seseorang hanya mendapatkan sesuai dengan niatnya”

(HR. Bukhari Muslim)

“Jadilah manusia yang berilmu lagi beradab”

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini penulis persembahkan kepada :

1. Bapak dan Ibu penulis (Bapak Rochmadi dan Ibu Miharsi)  
Dengan segenap kasih sayang telah mendoakan, mendukung dan memberikan segalanya yang tak terhingga kepada Penulis.
2. Kakak-Kakak Penulis (Rahma, Rohmad, Mahendria, Nurhayati, Andriyasa, Noerhadi) beserta keluarga.  
Yang telah mendukung dan memberikan hiburan kepada Penulis dalam penulisan skripsi ini.
3. Teman setia serta Sahabat-sahabat penulis  
Yang telah meluangkan waktu untuk menemani penulis dikala duka maupun suka.
4. Rekan-rekan seperjuangan penulis angkatan 2015 maupun BEM FH UMS.
5. Almamater.
6. Dan semua pihak yang telah mendoakan dan mendukung penulis.

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

*Alhamdulillah*, puji syukur kehadiran ﷺ SWT yang telah mencurahkan rahmat serta hidayat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS KRITIS PENYELESAIAN SENGKETA PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI INDONESIA”**. Sholawat dan salam tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad ﷺ yang telah membawa dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang menderang seperti saat ini serta yang senantiasa kita harapkan *syafa'atnya* di hari akhir kelak.

Skripsi ini penulis susun atas dasar keresahan penulis menyikapi dari carut marutnya pemilihan kepala daerah di Indonesia, baik dari segi sistem pemilihan hingga penyelesaian sengketa pemilihannya. Penulis berharap semoga karya ini bisa menjadikan sumbangsih terhadap sistem demokrasi yang berada di tataran daerah tersebut, sehingga bisa menjadi kearah yang lebih baik.

Penulis menyadari bahwasannya penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Karya ini dapat terselesaikan bukan hanya atas usaha dan do'a dari penulis saja, namun bantuan dan dukungan dari berbagai pihak turut membantu menyelesaikannya. Maka dengan kerendahan hati dan tulus ikhlas penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Khudzaifah Dimiyati selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.



2. Bapak Iswanto, S.H., M.H selaku pembimbing yang selalu memberikan bimbingan, arahan serta saran kepada penulis dalam penulisan skripsi tanpa memandang waktu dan ruang. Semoga الله SWT senantiasa memberikan perlindungan dalam setiap langkah Bapak.
3. Bapak Muchamad Iksan, S.H., M.H., selaku Kaprodi FH UMS serta seluruh Bapak Ibu Dosen dan Staf administrasi FH UMS yang telah membantu penulis untuk menyelesaikan perkuliahan hingga akhir. Semoga الله selalu melindungi setiap langkah Bapak dan Ibu.
4. Orang tuaku tercinta, Bapak Rochmadi dan Ibu Miharsi yang telah merawat dan mendukung penulis setiap saat dari kecil hingga saat ini. Semoga الله selalu melindungi, mengasihi dan merahmati setiap langkah kalian.
5. Kakak-kakak, keponakan-keponakan serta keluarga penulis yang selalu mendukung penulis dalam segala hal kebaikan. Semoga الله selalu melindungi dan memberikan kekuatan kepada kalian.
6. Teman setia dan sahabat-sahabat penulis : Aldian, Rezkikur, Rahmananda, Viranda, Adelia, Amalia, Selma, Alfina, Kak Ucha, Tri, Santi, Wiwieddan seluruh sahabat penulis yang selalu memberikan semangat dikala suka maupun duka. Semoga الله selalu mengiringi langkah kalian.
7. Rekan-rekan BEM FH UMS baik dari Kabinet Berani, Kabinet Senat Bersatu, Kabinet Progresif, Kabinet Juang serta Kabinet Kolaborasi yang sudah menemani penulis dikala suka maupun duka. Semoga الله selalu



mengiringi langkah derap dan laju menjadi penyambung lidah masyarakat, terutama semangat untuk Kolaborasi ya.

8. Rekan-rekan Magang MK : Giovani, Rendhy, Wiranto, Dimas, Rengga, Dion, Faizal, Faliq, Luthfi, Venu dan Mas Luthfi serta rekan Magang YB Irpan yang telah berkontribusi dalam penulisan karya ini. Semoga selalu diberkahi jalan kedepan.
9. Rekan-rekan NMCC dan FIND 28 yang telah memberikan penulis banyak inspirasi, semoga الله selalu melindungi dan mengiringi langkah-langkah kalian.
10. Seluruh civitas akademika UMS dan sekitarnya.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, kepada semuanya yang telah memberikan bantuan dalam menyelesaikan karya ini, semoga الله selalu memberikan keberkahan-Nya.

Semoga amal kebaikan yang telah diberikan kepada penulis menjadi amal ibadah serta mendapatkan balasan dari الله SWT.

Dengan penuh kesadaran dan keterbatasan penulis berterima kasih dan memohon maaf apabila dalam penulisan skripsi ini banyak terdapat kekurangan. Semoga skripsi ini dapat berguna bagi nusa, bangsa dan agama.

*Wassalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh.*

Surakarta, 9 Juli 2019

(Rahmatullah Indrasari)

C 100.150.233

## DAFTAR ISI

HALAM AN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK .....	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. LatarBelakangMasalah.....	1
B. RumusanMasalah .....	6
C. TujuandanManfaatPenelitian .....	6
D. KerangkaPenelitian .....	7
E. MetodePenelitian.....	8
F. SistematikaPenulisan .....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. TeoriHukumKritis .....	12
B. Teori Negara Kesatuan.....	14
C. TeoriDemokrasi.....	21

D. Pemilihan Umum Kepala Daerah di Indonesia .....	28
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	33
A. Sistem Pemilihan Kepala Daerah di Indonesia .....	33
B. Penyelesaian Sengketa Pemilihan Kepala Daerah .....	41
C. Pembentukan Badan Peradilan Khusus Pemilihan Umum .....	55
BAB IV PENUTUP .....	61
A. Kesimpulan .....	61
B. Saran .....	63
DAFTAR PUSTAKA .....	xiv

# ANALISIS KRITIS PENYELESAIAN SENGKETA PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI INDONESIA

Rahmatullah Indrasari

C 100.150.233

Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

[lalaindrahma@gmail.com](mailto:lalaindrahma@gmail.com)

## ABSTRAK

Indonesia merupakan sebuah Negara Kesatuan yang menjunjung tinggi nilai demokrasi. Hal ini tertuang dalam UUD 1945 Pasal 1 Ayat (2) yang berbunyi “Kedaulatan berada di tangan Rakyat dan dilaksanakan menurut Undang-Undang Dasar”. Hal inilah yang mendasari adanya sebuah kontes demokrasi untuk memilih seorang pemimpin baik pusat maupun daerah. Pemilihan kepala daerah atau Pilkada sendiri merupakan salah satu kontes demokrasi terbesar di Indonesia, namun tentu Pilkada sendiri sudah melalui jalan panjang yang berliku untuk sampai pada sistem yang sekarang. Berawal dari pemilihan yang dilakukan oleh DPRD kemudian menjadi pemilihan langsung lalu kemudian sekarang menjadi pemilihan serentak di seluruh Indonesia. Rezim Pilkada juga mengalami perubahan dari mulailah dari Rezim Pemerintahan Daerah, kemudian sekarang menjadi Rezim Pemilihan Umum. Dalam hal penyelesaian sengketa hasil Pilkada juga mengalami banyak pasang surut. Dari diselesaikan oleh Mahkamah Agung kemudian oleh Mahkamah Konstitusi, namun hal ini masih menimbulkan banyak pro kontra karena kewenangan Mahkamah Konstitusi dalam hal ini tidak ada dalam Konstitusi Negara kita. Hingga kemudian memunculkan sebuah Putusan yang mana memberikan waktu untuk membentuk suatu peradilan khusus dalam menangani sengketa pemilihan umum kepala daerah. Namun hingga saat ini peradilan tersebut belum juga terbentuk. Perbaikan dalam berbagai sistem maupun teknis diperlukan dalam penyelenggaraan kontes demokrasi daerah terbesar di Indonesia ini, agar kedepannya Pilkada dapat menjadi sebuah representasi demokrasi yang baik di Indonesia.

**Kata kunci: Pemilihan Kepala Daerah, Sengketa Pilkada, Badan Peradilan Khusus**

## **CRITICAL ANALYSIS OF REGIONAL HEAD ELECTION LAWSUIT**

### **ABSTRACT**

Indonesia is a Unitary State that upholds the value of democracy. This is stated in the 1945 Constitution section 1 subsection (2) which states "Sovereignty is in the hands of the People and is carried out based on the Constitution". This section serves as a basis toward the existence of a democratic contest in choosing both central and regional leader. Regional election itself is one of the biggest democratic contests in Indonesia, but of course this kind of election has gone through a long and winding road to arrive at the current system. This was started from the elections conducted by the DPRD then becoming direct elections and then now becoming simultaneous elections throughout Indonesia. The *Pilkadaregime* has also changed from the Regional Government Regime, then now becoming the General Election Regime. In terms of resolving lawsuit toward the results of elections, there are also many ups and downs. At the very beginning it was resolved by the Supreme Court then by the Constitutional Court. But it still raises many pros and cons because the authority of Constitutional Court in this matter does not exist in our country's Constitution. Afterwards, a decision was made by giving time to form a special court which concerns on regional head elections lawsuit. But until now the court has not yet been formed. Improvements in various aspects, both system and technical, are needed in the implementation of the largest regional democracy contest in Indonesia, so that at the future *Pilkadacan* become a good representation of democracy in Indonesia.

**Keywords: Regional Head Election, Election Dispute, Special Judicial Court**

